



## Forum naukowo-społeczne

# Lepsze prawo, lepsza Polska

Pod patronatem Wicemarszałka Sejmu RP  
Piotra Zgorzelskiego

Organizatorzy:

Uczelnia Łazarskiego w Warszawie, Centrum Badań Procesu Legislacyjnego  
Akademia Finansów i Biznesu Vistula w Warszawie  
Uniwersytet Warszawski, Wydział Dziennikarstwa, Informacji i Bibliologii

## PROGRAM FORUM

### Idea przewodnia

Zbliżające się wybory parlamentarne mogą doprowadzić do istotnych zmian na polskiej scenie politycznej. Możliwe, iż przed nowo wybranym Sejmem X kadencji pojawi się wielka liczba wyzwań związanych z koniecznością reorientacji różnych kierunków działań legislacyjnych, jakie obierały Sejmy dwóch poprzedzających kadencji, pozostające pod wpływem większości tworzonej przez Zjednoczoną Prawicę. Konieczne będzie jak najszybsze sformułowanie obiektywnej, naukowej diagnozy efektów pracy Sejmów VIII i IX kadencji i odniesienie jej do postulatów płynących z dyskusji społecznej. Celem Forum naukowo – społecznego „Lepsze prawo, lepsza Polska” jest – w pierwszej kolejności – udzielenie odpowiedzi na pytanie o prawdziwy, a nie tylko oficjalnie deklarowany, społeczny i gospodarczy wymiar polskiego ustawodawstwa. Podsumowanie aktywności prawodawców, wykazywanej w latach 2016 – 2023, zostanie dokonane m.in. dzięki unikalnej w skali światowej metodzie naukowej – lexometrii, która pozwala na ujawnienie długookresowych tendencji pojawiających się w polityce legislacyjnej, nieraz ukrytych i niemożliwych do stwierdzenia tradycyjnymi narzędziami badawczymi. Wypracowana w ten sposób diagnoza posłuży do stworzenia, w ramach otwartej dyskusji z udziałem naukowców, praktyków tworzenia prawa (parlamentarzystów i legislatorów), przedstawicieli organizacji społecznych, a także młodzieży akademickiej, listy najpilniejszych zadań legislacyjnych, jakie powinien podjąć Sejm X kadencji.

Organizatorzy



Patronat



Uczelnia Łazarskiego  
ul. Świeradowska 43  
02-662 Warszawa  
[www.lazarski.pl](http://www.lazarski.pl)

# DZIEŃ I, 23 czerwca 2023 r.

---

**GODZ. 9.00 - 10.00** Otwarcie obrad przez organizatorów

## TEMATYKA PANELI

### Panele na Uczelni Łazarskiego, ul. Świeradowska 43, sala 130

**PANEL I** „Podział i równoważenie władz. Problem gwarancji ustrojowych dla judykatury”,  
godz. 9.30 – 11.30

Moderator: Kierownik Centrum Badań Procesu Legislacyjnego prof. dr hab. Paweł Chmielnicki

Główni paneliści:

- Prezes Polskiego Stronnictwa Ludowego Władysław Kosiniak-Kamysz
- Rzecznik Praw Obywatelskich dr hab. Marcin Wiącek prof. UW
- Prezes Naczelnego Sądu Administracyjnego w latach 2016-2022 prof. dr hab. Marek Zirk-Sadowski
- Poseł na Sejm RP Krzysztof Paszyk

Paneliści i dyskutanci podejmą problem oceny jednych z najbardziej newralgicznych dla ustroju państwa i – zarazem – kontrowersyjnych kierunków zmian legislacyjnych, podejmowanych od samego początku VIII kadencji Sejmu RP, jakimi są regulacje oddziałujące na rolę judykatury i status sędziego. Działania te doprowadziły do otwartego konfliktu Polski z organami Unii Europejskiej i krytykowane są jako godzące w samą istotę demokratycznego ustroju państwa. Powstaje pytanie, jakie działania legislacyjne może podjąć Sejm X kadencji, aby trwale wzmocnić pozycję sądownictwa, jako realnie równorzędnej, względem egzekutywy i legislatury, władzy.

**PANEL II** „Edukacja i szkolnictwo wyższe. Rozwój społeczeństwa obywatelskiego, a kształtowanie świadomego wyborcy”,  
godz. 12.00 – 14.00

Moderator: Prof. dr hab. Stanisław Wrzosek

Główni paneliści:

- Prezes Związku Nauczycielstwa Polskiego Sławomir Broniarz
- JM Rektor UŁa prof. dr hab. Maciej Rogalski
- Przewodniczący Polskiej Komisji Akredytacyjnej dr hab. Tadeusz Stanisławski prof. KUL,
- Rzecznik Praw Studenta przy Parlamencie Studentów RP mgr Mateusz Kuliński

W ramach panelu planowane jest przeprowadzenie dyskusji nad efektami zmian dokonanych w prawnych podstawach funkcjonowania systemu oświaty i szkolnictwa wyższego. Sejm VIII i IX kadencji przyjął w tym zakresie zupełnie nowe, sektorowe regulacje. Rodzi się wątpliwość, w jakim zakresie mogą się one przyczynić do nabywania przez uczniów i studentów kompetencji potrzebnych w świecie współczesnym? Czy wprowadzony przez Zjednoczoną Prawicę model kształcenia skutkuje formowaniem nowoczesnego, świadomego złożoności otaczającego świata i znaczenia podejmowanych decyzji, obywatela i wyborcy?

**PANEL III** „Dystrybucja władzy a rola samorządów powszechnych. Problem finansowych gwarancji samodzielności jednostek samorządu terytorialnego”  
godz. 14.30 – 16.30

Moderator: dr hab. Jarosław Czerw, prof. UJK

Główni paneliści:

- Prof. dr hab. Jerzy Jaskiernia
- Dr hab. Michał Kaczmarczyk, prof. WSH
- Dyrektor Instytutu Samorządności przy Związku Powiatów Polskich Marek Wójcik
- Naczelnik Wydziału Analiz Systemowych Departamentu Skutków Regulacji Prawnych KPRM  
Anna Lewicka

Panel poświęcony jest analizie wytworzonej przez Sejmy dwóch ostatnich kadencji sytuacji prawnej i faktycznej samorządów powszechnych, nazywanych często „czwartą władzą”. W ostatnich latach dostrzegalny jest coraz większa dowolność działań administracji rządowej kierowanych wobec jednostek samorządu terytorialnego. Nakładane są nowe zadania, redukowane zaś źródła finansowania, co stawia pod znakiem zapytania realność konstytucyjnych gwarancji samodzielności samorządów powszechnych. Czy Sejm X kadencji może doprowadzić do odwrócenia tych tendencji i wzmocnienia ustrojowych gwarancji funkcjonowania wspólnot lokalnych i regionalnych?

## Panele na Akademii Finansów i Biznesu Vistula, ul. Stokłosa 3, Aula 2A

**PANEL I** „Polityka zagraniczna i bezpieczeństwo państwa”  
godz. 9.30 – 11.00

Moderator: dr hab. Wawrzyniec Konarski, profesor i rektor AFiB Vistula

Główni paneliści:

- dr Małgorzata Bonikowska - prezes Centrum Stosunków Międzynarodowych,
- prof. dr Tomasz Orłowski - ambasador tytularny, wykładowca KAAFM w Krakowie,
- dr hab. Paweł Kowal - poseł na Sejm RP, profesor ISP PAN,
- dr Agnieszka Bryc - adiunkt w Katedrze Europeistyki Instytutu Politologii UMK.

Na treść tego panelułoży się najpierw omówienie zjawiska podporządkowania polskiej polityki zagranicznej uwarunkowaniom wynikającym z polityki wewnętrznej.

Następnie zostaną poruszone działania Polski na rzecz wzmocnienia swojej pozycji w regionie kosztem prowadzenia polityki globalnej.

I wreszcie, uwypuklone zostanie wzmocnienie sojuszu Polski ze Stanami Zjednoczonymi i Wielką Brytanią, co sprzyja osłabianiu relacji z partnerami w Unii Europejskiej.

W dalszej kolejności zostaną poczynione odniesienia do uchwałodawczej roli Sejmu w kształtowaniu polskiej polityki zagranicznej. Osobnej analizie zostanie poddane wystąpienie Polski o reparacje ze strony Niemiec z tytułu strat poniesionych przez nasz kraj podczas II wojny światowej, a także zostanie zarysowana potrzeba podjęcia przez rząd analogicznych działań w sprawie odszkodowań ze strony Rosji.

Na kolejną sekwencjęłoży się analiza wpływu nowych rozwiązań prawnych - w tym szczególnie nowej ustawy o służbie zagranicznej - na skuteczność działań polskiej dyplomacji i na proces ograniczania kompetencji MSZ w prowadzeniu polityki zagranicznej.

Panel zostanie zamknięty rozbudowaną pod kątem wątków refleksją nad polską polityką zagraniczną wobec państw Bliskiego Wschodu, włączając w to Izrael.

## **PANEL II** „Segment małej i średniej przedsiębiorczości w świetle legislacji VIII i IX kadencji Sejmu” godz. 11.30 – 13.00

Moderatorka: dr hab. Elżbieta Jędrych, prof. AFiB Vistula.

Główni paneliści:

- dr Artur Kwasek - wykładowca w AFiB Vistula,
- dr Małgorzata Maliszewska - wykładowczyni w AFiB Vistula,
- Kamila Pinczyńska - przedsiębiorczyni,
- dr Włodzimierz Zydorczak - przedsiębiorca.

Uczestnicy panelu przeanalizują szereg zagadnień wynikających z obszaru tematycznego, wprowadzanych systematycznie przez ustawodawcę do sfery aktywności gospodarczej.

Na początku zostaną omówione wyzwania związane z prowadzeniem działalności gospodarczej w Polsce przez mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców.

Następnie zostaną poddane analizie zagadnienia skupione wokół:

- zasad ponoszenia odpowiedzialności za zobowiązania spółki przez jej wspólników;
- obowiązków i lojalności władz wobec spółki;
- roli doradców rad nadzorczych jako nowego podmiotu w strukturze organizacyjnej spółek prawa handlowego;
- roli Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców;
- wprowadzenia prostej spółki akcyjnej jako nowego podmiotu prawa handlowego.

Kolejne zagadnienia będą dotyczyły możliwości przyjęcia rozwiązań prawnych na rzecz utworzenia Powszechnych Samorządów Gospodarczych. Dzięki takiemu typowi samorządu, społeczność przedsiębiorców, będąca zbiorowością indywidualnych, rozproszonych jednostek, może stać się zorganizowaną zbiorowością publicznoprawną, czyli wspólnotą samorządową, wyposażoną we władztwo administracyjne.

## **PANEL III** „Status kobiet i grup mniejszościowych w świetle legislacji VIII i IX kadencji Sejmu” godz. 14.00 – 15.30

Moderatorka: dr hab. Agata Włodkowska, prof. AFiB Vistula

Główni paneliści:

- Joanna Burnos - wykładowczyni AFiB Vistula, LEADERIS Instytut,
- prof. dr hab. Paweł Chmielnicki - dyrektor Centrum Badań Procesu Legislacyjnego, UŁa,
- dr Joanna Talewicz - założycielka i prezes „Fundacji w Stronę Dialogu”,
- dr hab. Przemysław Żukiewicz, prof. UW - wykładowca w Uniwersytecie Wrocławskim.

W pierwszej kolejności, w ramach panelu analizie poddana zostanie praktyka legislacyjna Sejmu VIII i IX kadencji, która charakteryzowała się bezprecedensowym przyrostem regulacji ograniczających prawa słabszych stron stosunków społeczno-gospodarczych i redukujących szereg praw podmiotowych, praw obywatelskich, a także praw pracowniczych i konsumenckich.

Następnie przedstawiona zostanie analiza dyskursu parlamentarnego na poziomie plenarnym na temat równouprawnienia osób LGBT+. Jest on podejmowany incydentalnie, przy czym istnieje wyraźna dysproporcja pomiędzy obozem władzy a obozem opozycji

w odniesieniu do postaw wyrażanych wobec osób należących do mniejszości seksualnych. Rejestr merytoryczny dyskursu parlamentarnego odnotowywany jest na niższych szczeblach prac parlamentarnych tj. w wybranych komisjach oraz w zespole ds. równouprawnienia społeczności LGBT+.

W dalszej kolejności podjęta zostanie próba odpowiedzi na pytania dotyczące wyzwań wobec mniejszości romskiej w Polsce oraz odpowiedzi polskiego rządu na te wyzwania. Podjęta zostanie również kwestia kształtowania dialogu oraz współpracy z organizacjami oraz liderami i liderkami reprezentującymi Romów w Polsce.

Wystąpienie zamykające panel dotyczyć będzie sytuacji kobiet w Polsce, a w tym wyzwań z jakimi się mierzą. Podjęta zostanie również refleksja na temat przywództwa kobiet w Polsce oraz kosztów niewykorzystywania potencjału ekonomicznego i społecznego Polek.

## Panele na Wydziale Dziennikarstwa, Informacji i Bibliologii Uniwersytetu Warszawskiego, ul. Bednarska 2/4, Sala Kolumnowa (I piętro)

### **PANEL I** „Działalność legislacyjna Sejmu RP VIII i IX kadencji widziana z perspektywy środowiska prawników - badaczy środków przekazu” godz. 10.00 – 12.30

Moderator: Dziekan Wydziału Dziennikarstwa, Informacji i Bibliologii UW  
prof. dr hab. Janusz Adamowski

Główni paneliści:

- prof. dr hab. Jacek Sobczak
- dr hab. Ksenia Kakareko
- dr hab. Jędrzej Skrzypczak, prof. UAM.

W ramach bloku tematycznego realizowanego pod wspólnym hasłem „O skuteczną kontrolę społeczną. Rola mediów w zakresie ujawniania realnych przyczyn i sygnalizowania konsekwencji prawa tworzonego w okresie VIII i IX kadencji Sejmu RP” ukazane zostaną, w trakcie dwóch sesji panelowych konsekwencje, a zwłaszcza ewentualne pozytywy i niedostatki działalności legislacyjnej tego okresu, w tym także te, które odnosiły się do sfery aktywności rodzimych środków przekazu (jak np. tzw. lex TVN, powołanie do życia nowego regulatora rynku mediów audiowizualnych w postaci Rady Mediów Narodowych, czy też zaniechania w zakresie tak pilnych spraw, jak np. nowa ustawa Prawo prasowe, czy też szeroka nowelizacja Ustawy o radiofonii i telewizji, uwzględniająca zwłaszcza zmiany zachodzące w sferze komunikacji społecznej bazującej na Internecie). Panel pierwszy dedykowany będzie debacie specjalistów nad efektami wspomnianej aktywności izby niższej polskiego parlamentu obu kadencji. Udział w tej dyskusji panelowej wezmą wybitni prawnicy reprezentujący przede wszystkim subdyscypliny prawa związane z szeroko pojmowanymi środkami przekazu i komunikacją społeczną.

### **PANEL II** „Działalność legislacyjna Sejmu RP VIII i IX kadencji (pozytywy i negatywy) widziana z perspektywy praktyków środowiska mediów masowych” godz. 13.15 – 15.45

Moderator: Dziekan Wydziału Dziennikarstwa, Informacji i Bibliologii UW  
prof. dr hab. Janusz Adamowski

Główni paneliści:

- Prezes Izby Wydawców Prasy Marek Frąckowiak
- Prezes Polskiej Izby Druku Jacek Kuśmierczyk

W ramach panelu drugiego, podjęte zostaną m.in. kwestie bezpośrednio odnoszące się do bolączek tych środowisk, które były, lub są nadal przedmiotem ich troski, a wynikły z tytułu działań bądź też zaniechania odpowiednich prac przez izbę niższą polskiego parlamentu obu wyżej wspomnianych kadencji. Przewidziane są wystąpienia publicystów-komentatorów życia społecznego, jak również przedstawicieli organizacji reprezentujących główne środowiska medialne kraju (jak Izba Wydawców Prasy).

# DZIEŃ II, 24 czerwca

---

## Sejm RP, Sala Kolumnowa

### **GODZ. 9.30 – 12.00**

- Podsumowanie debaty podczas paneli tematycznych w UŁa, sformułowanie pod adresem Sejmu RP X kadencji propozycji kierunków zmian legislacyjnych;

moderator - prof. dr hab. Paweł Chmielnicki.

- Podsumowanie debaty podczas paneli tematycznych w AFiB Vistula, sformułowanie pod adresem Sejmu RP X kadencji propozycji kierunków zmian legislacyjnych;

moderator - dr hab. Wawrzyniec Konarski, prof. AFiB Vistula.

### **GODZ. 12.00 – 12.30 Przerwa**

### **GODZ. 12.30 – 15.15**

- Podsumowanie debaty podczas paneli tematycznych w UW, sformułowanie pod adresem Sejmu RP X kadencji propozycji kierunków zmian legislacyjnych;

moderator - prof. dr hab. Janusz Adamowski.

- Podsumowanie dyskusji przeprowadzonej w ramach każdego z trzech paneli. Sformułowanie wniosków de lege ferenda w postaci listy kluczowych postulatów pod adresem Sejmu RP X kadencji;

moderuje: prof. dr hab. Paweł Chmielnicki z udziałem dr hab. Wawrzyniec Konarski, prof. AFiB Vistula i prof. dr hab. Janusz Adamowski.