



IZBA WYDAWCÓW PRASY

ul. FOKSAL 3/5  
00-366 WARSZAWA  
tel.: (0-48-22) 828 59 30 - 32,  
fax: (0-48-22) 827 87 18  
e-mail: info@izbaprasy.pl  
NIP 525-15-72-357

Warszawa, 17 grudnia 2009 roku

Pan  
**Maciej Gajewski**  
Podsekretarz Stanu  
w Ministerstwie Finansów

Ul. Świętokrzyska 12  
00-916 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

Izba od wielu lat prowadzi, z różną dynamiką, akcję zwalczania masowej działalności związanej z wtórną nielegalną sprzedażą prasy przy aktywnym udziale policji i prokuratury. Niestety ale przestępczy charakter tej działalności w wielu sytuacjach, kiedy dochodzi w pojedynczych przypadkach do sprawy sądowej, to są one umarzane lub jeśli zapadnie wyrok to przy znikomej wartości przestępstwa następuje co najwyżej przepadek mienia tego przestępstwa.

Uwzględniając powyższe, w związku z projektem nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 grudnia br. Izba Wydawców Prasy proponuje, aby w treści projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących (projekt w wersji z dnia 9 grudnia 2009 roku) dokonać:

1) zmiany w § 4 poprzez dodanie po punkcie 7 punktu 8 (co będzie się wiązać z koniecznością zmiany numeracji następnych punktów w tym paragrafie) w brzmieniu:

„8) przy dostawie książek (PKWiU 22.11), gazet, magazynów i czasopism (PKWiU 22.12 i 22.13),”

2) zmiany treści przepisu § 4 ust. 2 poprzez nadanie mu następującego brzmienia:

„2. Przepis ust. 1 pkt 4 – 8 nie ma zastosowania do zwolnień wynikających z poz. 34 załącznika do rozporządzenia, z wyjątkiem sytuacji, w których ma zastosowanie § 3 ust. 6, lub podatnik utracił albo utraci prawo do zwolnienia z obowiązku ewidencjonowania zgodnie z przepisami rozporządzenia również z innego tytułu“.

## Uzasadnienie

Głównym celem wprowadzenia obowiązku stosowaniu kas rejestrujących przez podatników dokonujących sprzedaży na rzecz osób fizycznych jest zapewnienie odpowiedniego dokumentowania transakcji zawieranych z takimi osobami oraz unikanie sytuacji, gdy sprzedaż dokonywana na rzecz osoby fizycznej nie jest wykazywana jako obrót dla celów podatku VAT. Innymi słowami, obowiązek stosowania kas rejestrujących ma służyć osiągnięciu celu fiskalnego jakim jest co do zasady powszechność opodatkowania podatkiem VAT dostaw towarów i świadczenia usług i ograniczanie transakcji, które nie są następnie wykazywane dla celów podatku VAT lub podatku dochodowego, tj. ograniczanie tzw. szarej strefy.

Powyższy problem związany z szarą strefą dotyczy również sprzedaży książek oraz gazet, magazynów i czasopism, szczególnie widoczny jest ten proceder na dworcach kolejowych i bazarach. W szczególności jest on bardzo widoczny w przypadku wtórnego obrotu, tj. ponownego wprowadzania na rynek książek, gazet, magazynów i czasopism wycofanych z rozpowszechniania przez właściciela praw do treści takiego wydawnictwa (wydawcy).

Wtórny handel w/w wydawnictwami bez obowiązku jego rejestrowania kasami fiskalnymi skutkuje w rzeczywistości bardzo dużą skalą sprzedaży wydawnictw bez wykazywania takiej sprzedaży dla celów podatku VAT oraz dla celów podatku dochodowego. Tym samym wtórny obrót wydawnictwami stanowi dla działających zgodnie z prawem przedsiębiorców zajmujących się sprzedażą książek i prasy nieuczciwą konkurencję i wpływa negatywnie na wyniki takich przedsiębiorców, jak również ogólnie na poziom sprzedaży nowych książek, gazet, magazynów i czasopism. Ceny wydawnictw wtórnego obiegu wynoszą 1/3 ceny okładkowej.

Dodatkowo, należy również wskazać, że częstym źródłem pochodzenia książek i prasy będącej przedmiotem wtórnego obrotu są kradzieże z magazynów kolporterów albo drukarni lub skupu po cenach makulatury ze składów makulatury, co powoduje, że sprzedaż książek i prasy bez obowiązku stosowania kas rejestrujących ułatwia wprowadzanie do obrotu wydawnictw nabytych w drodze przestępstwa. Nałożenie obowiązku stosowania kas rejestrujących w stosunku do dostaw książek i prasy pozwoliłoby ograniczyć wtórne wprowadzanie do obrotu książek i prasy nabytej w drodze przestępstwa, ponieważ sprzedający takie wydawnictwa dokumentując ich sprzedaż za pomocą kasy rejestrującej musiałby również dokumentować ich nabycie (dla celów podatku VAT oraz podatku dochodowego w zakresie zaliczania wydatków na zakup książek i prasy do kosztów uzyskania przychodów).

W tym miejscu należy wskazać, że zgodnie z orzecznictwem Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości (np. sprawa C-3/97, Regina v. J.C. Goodwin & E.T. Unstead, sprawa C-455/98, Tullihallitus v. Kaupo Salumets), ze względu na zasadę neutralności podatku VAT oraz konieczność eliminowania zakłóceń konkurencji, opodatkowanie VAT powinno obejmować także

te czynności, które są w danym przypadku niezgodne z prawem (np. wprowadzeniem do obrotu rzeczy nabytych w drodze przestępstwa), jednakże mogłyby one być dokonane jako legalne (np. gdyby towar wprowadzany do obrotu został nabyty legalnie). Należy bowiem wskazać, że w przypadku towarów, które mogą być przedmiotem normalnego obrotu, nieobjęcie opodatkowaniem czynności zabronionych i sprzecznych z prawem prowadzi do zakłócenia konkurencji (towary nieobciążone VAT są pod względem ceny bardziej atrakcyjne dla konsumentów).

Należy podkreślić, że problem z wtórnym obrotem książkami i prasą jest analogiczny do problemu związanego z obrotem podrabianymi nośnikami obrazu i dźwięku (np. płyt CD, DVD, kaset, etc.). W przypadku tej drugiej grupy towarów ustawodawca zdecydował się nałożyć na podatników obowiązek rejestrowania sprzedaży za pomocą kas rejestrujących m.in. ze względu na bardzo duży rozmiar szarej strefy w tym zakresie. Podobne czynniki powinny być wzięte pod uwagę w przypadku sprzedaży książek i prasy.

Niezależnie od powyższego, nałożenie na sprzedawców książek i prasy obowiązku rejestrowania sprzedaży za pomocą kas rejestrujących umożliwiłoby odpowiednim organom łatwe identyfikowanie podmiotów prowadzących handel książkami i prasą w sposób niezgodny z przepisami (wskazywałby na to brak kasy rejestrującej).

Z wyrazami szacunku

Dyrektor Generalny  
  
Maciej Hoffman