



Warszawa, 31 października 2007 r.

Pani
Zyta Gilowska
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Finansów

ul. Świętokrzyska 12
00-044 Warszawa

Szanowna Pani Premier!

Z dniem 1 stycznia 2008 roku, zgodnie z treścią art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy VAT z dnia 11 marca 2004 r., przestaje obowiązywać stawka „0” w stosunku do dostawy, wewnątrz-wspólnotowego nabycia oraz importu książek oznaczonych symbolem ISBN oraz czasopism specjalistycznych oznaczonych ISSN. Zgodnie z treścią załącznika nr 3 poz. 48 i 49 do ustawy podatek VAT na książki i prasę specjalistyczną będzie wynosił 7%.

Rząd polski, dbając o rozwój czytelnictwa oraz uwzględniając postulaty środowiska twórców i wydawców jednoznacznie opowiedział się za utrzymaniem „0” stawki VAT na książki i prasę specjalistyczną po 2007 roku i takie stanowisko prezentował minister Kazimierz Michał Ujazdowski na czerwcowym spotkaniu ministrów kultury państw UE w Berlinie.

Komisja Wspólnot Europejskich rozpoczęła dyskusję polityczną na temat perspektywicznej struktury podatku VAT i tam też trafił polski wniosek o utrzymanie „0” stawki VAT na książki i prasę specjalistyczną, co oznaczałoby odpowiednią zmianę w traktacie akcesyjnym z 2004 roku.

5 lipca 2007 roku Komisja Wspólnot Europejskich przyjęła komunikat w sprawie stawek podatku VAT innych niż stawki podstawowe, który został skierowany do Rady i Parlamentu Europejskiego, a także do krajów członkowskich UE. Preferując jednolitą stawkę VAT Komisja przedstawiła dwa możliwe scenariusze związane z poziomem zredukowanych stawek VAT: pierwszy to poziom 0-5%, drugi 10-12%. Komisja wyraziła opinię, że dyskusja nad wprowadzeniem od 2011 roku nowej uwspólnionej struktury stawek VAT wymaga szerokiej debaty politycznej.

Komisja Europejska, biorąc pod uwagę między innymi zmianę struktury stawek VAT oraz zasadę równego traktowania, a także w związku z tym, że dla niektórych krajów, które przystąpiły do UE po 1 stycznia 2005 r. okres obowiązywania przejściowych derogacji upływa z końcem 2007 roku, przyjęła, że powinny być one przedłużone do końca 2010 roku.

Trwający proces konsultacji na poziomie UE ma się zakończyć z końcem bieżącego roku. Termin ten, wobec przedstawionych wyżej stanowisk wzbudził niepokój środowiska wydawców i kolporterów ze względu na zagrożenie dla rozwoju czytelnictwa i bezpieczeństwa obrotu finansowego. Dlatego też wystąpiliśmy do Pani premier z pismem z 14 sierpnia br., w którym zwróciliśmy się o nowelizację ustawy VAT, przedłużającą „0” stawkę podatku VAT do 2010 roku.

Ze zrozumieniem przyjęliśmy odpowiedź Pana Ministra Jacka Dominika, który w piśmie z 14 września br. uzależnił podjęcie w powyższym zakresie decyzji przez Ministra Finansów od wyników prac i stanowiska Komisji Europejskiej. Potwierdził to również Pan Przewodniczący Laslo Kovacs w piśmie skierowanym do Europejskiej Organizacji Wydawców Gazet (ENPA), odpowiadając na nasze wystąpienie i określając termin decyzji na koniec grudnia br. Z informacji, które posiadamy, wynika, że wskazywane są dwa terminy zajęcia ostatecznego stanowiska: 4 lub 21 grudnia br. W tej sytuacji mogą istnieć dwa scenariusze ustalenia stawki podatku VAT po 31 grudnia 2007 r.:

- 1. W przypadku, gdy Parlament Europejski w drugiej dekadzie grudnia podejmie decyzję o przedłużeniu obowiązującej obecnie derogacji na stosowanie „0” stawki VAT na książki i prasę specjalistyczną do końca roku 2010**, jednakże jeśli nowo formujący się w Polsce parlament nie zdołałby przeprowadzić odpowiednich zmian ustawodawczych, proponowalibyśmy wprowadzenie przez Ministerstwo Finansów w rozporządzeniu wykonawczym do ustawy o VAT przejściowego przepisu, do czasu wprowadzenia odpowiednich regulacji na poziomie ustawowym, zezwalającego na stosowanie dotychczasowej stawki 0% VAT na wskazane towary na zasadach dotychczasowych. Możliwość taką daje Ministrowi Finansów art. 41 ust. 16 ustawy o VAT, który zezwala na wprowadzenie m.in. stawki 0% VAT dla dostaw niektórych towarów przy uwzględnieniu przepisów Wspólnoty Europejskiej (a w tym przypadku planowanej Dyrektywy).
- 2. Gdyby nie zostały wprowadzone przepisy przedłużające stosowanie stawki 0% VAT po 31 grudnia 2007 r. obowiązek wprowadzenia po tym dniu stawki 7% VAT** w stosunku do dostawy książek oraz czasopism specjalistycznych dla wydawców, kolporterów, dystrybutorów, hurtowników i sprzedawców, stwarza bardzo poważne problemy w okresie przejściowym, nie mówiąc o dalszych czytelniczych konsekwencjach. Ze względu na istniejącą praktykę oraz wymogi prawne zarówno na książkach oraz czasopismach wydawcy zobowiązani są do uwidocznienia ceny sprzedaży. Wydawcy, ale również kolporterzy i sprzedawcy występujący na poszczególnych etapach sprzedaży w dniu 1 stycznia 2008 r. posiadać będą w swoich stanach magazynowych znaczne ilości egzemplarzy książek lub czasopism, które zostały wydrukowane przed 1 stycznia i są oznaczone ceną uwzględniającą obniżoną 0% stawkę VAT. Rynek wydawniczy wymaga planowania długoterminowego, a druk nakładów opiera się na założeniu sprzedaży w dłuższych okresach. Wobec tego wydawcy, a także kolporterzy i sprzedawcy już obecnie powinni znać sposób postępowania przy określaniu stawki VAT i sposobu jego rozliczania.

- a. Z uwagi na periodyczność czasopism specjalistycznych i wielu książek ukazujących się w częściach lub cyklicznie (podobnie jak prasa) oraz brak możliwości sporządzenia inwentaryzacji na 31.12.2007 r. w ponad 70 tysiącach punktów sprzedaży w Polsce, numery wprowadzone do sprzedaży w tym roku winny pozostawać w sprzedaży do czasu ukazania się następnego numeru w roku 2008 i rozliczane ze stawką VAT 0%. Każdy numer wydawnictwa, wprowadzany do sprzedaży po 1 stycznia 2008 r. będzie już objęty stawką VAT w wysokości 7%.
- b. Właściwym posunięciem będzie ustalenie okresu przejściowego dla numerów wydawnictw, o których mowa w ust. 3. Biorąc pod uwagę fakt, że wydawnictwa te ukazują się w różnych częstotliwościach, a koniec sprzedaży tych numerów może mieć miejsce sukcesywnie w pierwszych 3 miesiącach 2008 r., **proponujemy ustalenie daty okresu przejściowego na 31.03.2008 r.**
- c. Rozporządzenie w tej sprawie powinno ukazać się jak najszybciej i nie później niż do końca listopada br., ażeby właściwie zaplanować produkcje i sprzedaż oraz zapobiec zamieszaniu jaki mogłoby powstać pomiędzy 10 a 31 grudnia 2007 r. W przypadku, gdyby rozporządzenie ukazało się w ostatnich dniach grudnia, w tym okresie należałoby zrezygnować w ogóle ze sprzedaży czasopism specjalistycznych i książek tylko dlatego, żeby wydawcy i kolporterzy mogli wystawić do 7 stycznia 2008 r. fakturę VAT za sprzedane egzemplarze w grudniu 2007 r., o czym niżej.

Skutki braku okresu przejściowego

Z uwagi na szczególny moment powstania obowiązku podatkowego dla rozliczania sprzedaży prasy i książek (art. 19 ust. 13 pkt 3 ustawy o podatku od towarów i usług) obowiązek podatkowy powstaje z chwilą wystawienia faktury dokumentującej faktyczną sprzedaż, czyli po zakończeniu sprzedaży i obliczeniu zwrotów. W przypadku braku okresu przejściowego należałoby ustalić sprzedaż czasopism specjalistycznych i książek w takim terminie, żeby Wydawca zdołał wystawić fakturę za sprzedane egzemplarze do 7 stycznia 2008 r. ze stawką 0% VAT za sprzedaż zrealizowaną w grudniu 2007 r. W takiej sytuacji:

1. wszystkie znajdujące się w sprzedaży numery czasopism specjalistycznych i książek należy wycofać z punktów sprzedaży do dnia 10 grudnia br., następnie ustalić sprzedaż na poziomie punktów sprzedaży, w jednostkach i oddziałach kolportera lub hurtownika oraz przekazać zbiorczą informację do każdego wydawcy. Proces ten trwa ok. 25 – 30 dni, w zależności od zasięgu terytorialnego danego wydawnictwa (regionalny lub ogólnokrajowy). Dopiero wówczas wydawca będzie mógł wystawić fakturę VAT w prawem przewidzianym terminie, czyli do 7 stycznia 2008 r. za sprzedaż w grudniu 2007 r.,

2. nie wprowadzać do sprzedaży żadnych kolejnych numerów czasopism specjalistycznych i książek po 10 grudnia 2007 r. aż do 2 stycznia 2008 r. Takie rozwiązanie będzie trudne lub wręcz niemożliwe do zrealizowania, gdyż:




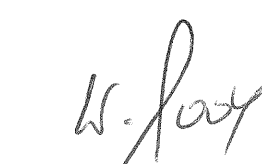
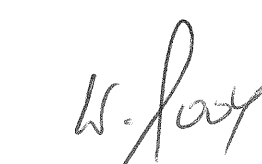
- 1) czasopisma specjalistyczne jako prasa mają określoną prawem prasowym częstotliwość, a więc w okresie 10 grudnia 2007 – 31 grudnia 2007 powinny ukazać się co najmniej 3 numery tygodników, 2 numery dwutygodników oraz jeden numer miesięczników i ewentualnie innych częstotliwości, ukazujących się zazwyczaj pod koniec roku (kwartalniki, półroczniki). Wg naszych szacunkowych wyliczeń dotyczy to ok. 70 tygodników, 30 dwutygodników, 70 miesięczników i dwumiesięczników, 40 kwartalników i półroczników oraz roczników,
- 2) w okresie przedświątecznym wydawcy kierują do sprzedaży wiele książek, na które w tym czasie jest wyjątkowe zapotrzebowanie.

Z powyższego wynika jednoznacznie, że brak okresu przejściowego będzie przyczyną spadku wartości sprzedaży w całej branży wydawniczo-kolportażowej, pomniejszenia należnych skarbowi państwa podatków oraz niezadowolenia klientów, którzy nie będą mogli dokonać zakupu poszukiwanych pozycji w punktach sprzedaży w okresie pomiędzy 10-31 grudnia 2007 r.

Przedstawiając powyższe liczymy, że Pani Premier odniesie się pozytywnie do naszej prośby i wyda rozporządzenie o przyjęciu okresu przejściowego dla rozliczeń podatku VAT dla tytułów książkowych i prasy specjalistycznej, które zostaną wprowadzone do sprzedaży do 31 grudnia 2007 r. Podobne rozwiązanie miało już zastosowanie w przypadku okresu przejściowego wprowadzonego rozporządzeniem Ministra Finansów z grudnia roku 2000, gdy następowała zmiana stawki podatku VAT dla prasy z 0 na 7%. Takie posunięcie pozwoli na przedłużenie rozliczenia sprzedaży tytułów książkowych i prasowych (objętych „0” stawką VAT) już znajdujących się w obrocie lub na etapie rozliczeń sprzedaży. W załączeniu przekazujemy dwa projekty rozporządzenia, odpowiadające przedstawionym scenariuszom.

Z wyrazami szacunku

W imieniu kolporterów i wydawców

				
Adam Pawłowicz Prezes RUCH S.A.	Dominik Księski Prezes Stowarzyszenia Gazet Lokalnych	Piotr Marciszuk Prezes Polskiej Izby Książki	Rafał Skąpski Prezes Polskiego Towarzystwa Wydawców Książek	Wiesław Podkański Prezes Izby Wydawców Prasy

Do wiadomości:

Pani Jacek Dominik, podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów

Pani Hanna Majszczyk, dyrektor Departamentu Podatku od Towarów i Usług

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2007 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o podatku od towarów i usług

Na podstawie art. 41 ust. 16 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 97, poz. 970, z późn. zm.³⁾) po § 41j dodaje się § 41k w brzmieniu:

“§ 41k. Do dnia 31 grudnia 2010 r. obniżoną do wysokości 0 % stawkę podatku stosuje się również do:

a) dostaw w kraju i wewnątrzwspólnotowego nabycia:

- książek (PKWiU ex 22.11) – z wyłączeniem książek adresowych o zasięgu krajowym, regionalnym i lokalnym, książek telefonicznych, teleksów i telefaksów (PKWiU 22.11.20-60.10), nut, map i ulotek – oznaczonych stosowanymi na podstawie odrębnych przepisów symbolami ISBN,
- czasopism specjalistycznych w rozumieniu art. 146 ust. 4 ustawy w brzmieniu obowiązującym na dzień 31 grudnia 2007 r.,

b) importu

- drukowanych książek i broszur (ex PCN 4901), (ex CN 4901), oznaczonych stosowanymi na podstawie odrębnych przepisów symbolami ISBN,
- czasopism specjalistycznych w rozumieniu art. 146 ust. 4 ustawy w brzmieniu obowiązującym na dzień 31 grudnia 2007 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2008 r.

-
- 1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 131, poz. 908 i Nr 169, poz. 1204).
- 2) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 113, Nr 90, poz. 756, Nr 143, poz. 1199 i Nr 179, poz. 1484 oraz z 2006 r. Nr 143, poz. 1028 i 1029.
- 3) Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 145, poz. 1541, Nr 224, poz. 2277 i Nr 273, poz. 2705, z 2005 r. Nr 17, poz. 150, Nr 95, poz. 797, Nr 193, poz. 1617, Nr 218, poz. 1843 i Nr 266, poz. 2239 oraz z 2006 r. Nr 73, poz. 504, Nr 172, poz. 1235 i Nr 245, poz. 1784

PROJEKT nr 2

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2007 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o podatku od towarów i usług

Na podstawie art. 41 ust. 16 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 97, poz. 970, z późn. zm.³⁾) po § 41j dodaje się § 41k w brzmieniu:

“§ 41k. Do dnia 31 marca 2008 r. obniżoną do wysokości 0 % stawkę podatku stosuje się do dostawy:

- a) książek (PKWiU ex 22.11) – z wyłączeniem książek adresowych o zasięgu krajowym, regionalnym i lokalnym, książek telefonicznych, teleksów i telefaksów (PKWiU 22.11.20-60.10), nut, map i ulotek – oznaczonych stosowanymi na podstawie odrębnych przepisów symbolami ISBN,
- b) czasopism specjalistycznych w rozumieniu art. 146 ust. 4 ustawy w brzmieniu obowiązującym na dzień 31 grudnia 2007 r.
- które zostały przekazane do dystrybucji przez wydawców przed dniem 1 stycznia 2008 r. Warunkiem stosowania obniżonej do wysokości 0 % stawki podatku jest posiadanie dokumentacji potwierdzającej datę przekazania wyżej wymienionych towarów do dystrybucji.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2008 r.

1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 131, poz. 908 i Nr 169, poz. 1204).

2) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 113, Nr 90, poz. 756, Nr 143, poz. 1199 i Nr 179, poz. 1484 oraz z 2006 r. Nr 143, poz. 1028 i 1029.

3) Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 145, poz. 1541, Nr 224, poz. 2277 i Nr 273, poz. 2705, z 2005 r. Nr 17, poz. 150, Nr 95, poz. 797, Nr 193, poz. 1617, Nr 218, poz. 1843 i Nr 266, poz. 2239 oraz z 2006 r. Nr 73, poz. 504, Nr 172, poz. 1235 i Nr 245, poz. 1784.